

Информация о проведенном экспертно-аналитическом мероприятии
«Анализ реализации комитетом по культуре и туризму Ленинградской области
в 2024 году государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры
в Ленинградской области (на выборочной основе)»

Наименование экспертно-аналитического мероприятия: «Анализ реализации комитетом по культуре и туризму Ленинградской области в 2024 году государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области (на выборочной основе)».

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

1. Пункт 10 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 20.12.2024 № 01-09-55 (с изменениями).

2. Распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (далее – КСП ЛО) от 14.05.2025 № 01-13-21.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- ☐ Комитет по культуре и туризму Ленинградской области (далее также – Комитет);
- ☐ получатели межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области (на выборочной основе);
- ☐ государственные учреждения Ленинградской области, в отношении которых Комитет по культуре и туризму Ленинградской области осуществляет функции и полномочия учредителя (далее – подведомственные государственные учреждения) (на выборочной основе);
- ☐ организации кинематографии (на выборочной основе).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Реализация в 2024 году государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области».

Основные выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия, сведения о выявленных нарушениях:

1. Государственная программа Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» (далее – Государственная программа) утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 404.

Целями Государственной программы являются:

- ☐ увеличение числа посещений культурных мероприятий до 41,64 млн посещений к концу 2030 года,
- ☐ увеличение доли объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности и собственности Ленинградской области, состояние которых является удовлетворительным, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности и в собственности Ленинградской области, до 87,1% к концу 2030 года.

Для достижения указанных целей в 2024 году в Государственной программе предусматривалось 13 показателей, в структуре Государственной программы – 3 региональных проекта, 2 отраслевых проекта и 7 комплексов процессных мероприятий.

Общий объем бюджетных ассигнований из областного бюджета Ленинградской области на реализацию Государственной программы в 2024 году составил 5 420 460,4 тыс. руб., из них Комитету по культуре и туризму Ленинградской области – 2 999,1 млн руб.; исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных Комитету в рамках реализации Государственной программы, составило 2 982 млн руб. или 99,4%.

В 2024 году из 13 показателей Государственной программы достигнуты менее чем на 100% значения 2 показателей. Из 19 показателей структурных элементов Государственной программы достигнуты менее чем на 100 % значения 3 показателей.

2. По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

2.1 Анализ соотношения направлений и приоритетов социально-экономического развития Ленинградской области, решений для достижения целей социально-экономической политики Ленинградской области в сфере культуры, установленных Стратегией¹, и целей Государственной программы показал отсутствие взаимосвязи между целями и показателями Государственной программы и предусмотренными Стратегией решениями для достижения целей социально-экономической политики Ленинградской области в сфере культуры.

2.2 Установлены нарушения требований нормативных правовых актов, методических и иных документов, регулирующих порядок разработки и реализации государственных программ, в том числе при формировании паспортов Государственной программы и ее структурных элементов.

2.3 Порядок № 679² и Методические указания по разработке и реализации ГП ЛО³ не содержат положения:

- о необходимости утверждения методик расчета показателей государственных программ Ленинградской области и их структурных элементов ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками государственных программ. Отсутствие утвержденных методик расчета значений показателей государственных программ Ленинградской области и их структурных элементов влечет риски искажения оценки их эффективности,
- о сроке формирования и утверждения уточненных отчетов о ходе реализации структурных элементов государственной программы,
- о приведении в отчетах о ходе реализации государственных программ Ленинградской области и их структурных элементов причин недостижения значений показателей и мероприятий (результатов) или их достижения с существенным превышением планового значения.

2.4 По результатам анализа обоснований бюджетных ассигнований, подготовленных Комитетом по культуре и туризму Ленинградской области в целях формирования проекта областного закона об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, выявлены нарушения порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области, утвержденных приказом Комитета финансов Ленинградской области от 25.05.2016 № 18-02/01-02-54.

¹ Стратегия социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, утвержденная областным законом от 08.08.2016 № 76-оз (далее – Стратегия).

² Постановление Правительства Ленинградской области от 29.09.2023 № 679 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области» (далее – Порядок № 679).

³ Приказ комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 07.12.2023 № 28-п «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных приказов комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области» (далее - Методические указания по разработке и реализации ГП ЛО).

2.5 По результатам анализа предоставления в 2024 году субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию Государственной программы (на выборочной основе) установлено в том числе:

нарушение условий предоставления субсидий на государственную поддержку отрасли культуры (большинство соглашений не соответствуют положениям Правил № 257⁴ в части сроков предоставления отчетов о достижении значений результатов использования субсидии),

отсутствие надлежащего контроля за соблюдением получателями субсидии условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении,

низкое качество подготовки Отчетов ф. 962-1⁵, предоставляемых в Комитет финансов Ленинградской области.

2.6 По результатам анализа предоставления в 2024 году подведомственным Комитету по культуре и туризму Ленинградской области государственным бюджетным учреждениям Ленинградской области субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – ГЗ) установлено следующее:

нарушения формирования и финансового обеспечения ГЗ ГБУК ЛО «Парковое агентство»⁶ (не учтены показатели фактического выполнения государственного задания в 2023 году, не установлен показатель, характеризующий качество работы «Обеспечение сохранности и целостности историко-архитектурного комплекса, исторической среды и ландшафтов», предусмотренный региональным перечнем работ и услуг, недостоверный расчет объема финансового обеспечения выполнения ГЗ ГБУК ЛО «Парковое агентство»),

несоответствие соглашения от 09.01.2024 № 11 на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, заключенного между Комитетом и ГБУК ЛО «Парковое агентство», типовой форме⁷,

отсутствие надлежащего контроля Комитетом за выполнением государственного задания подведомственными государственными учреждениями.

2.7 По результатам анализа предоставления в 2024 году подведомственным Комитету по культуре и туризму Ленинградской области государственным бюджетным учреждениям Ленинградской области субсидий на иные цели установлено следующее.

Порядок определения объема и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий государственным бюджетным учреждениям, подведомственным комитету по культуре и туризму Ленинградской области, на иные цели, утвержденный приказом Комитета по культуре и туризму Ленинградской области от 29.12.2021 № 01-03/21-18 (далее – Порядок № 01-03/21-18) не соответствовал Общим требованиям № 203⁸;

⁴ Правила предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257 (далее – Правила № 257).

⁵ Отчет (ф. 962-1) о расходовании межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на поддержку отрасли культуры (далее – Отчет ф. 962-1), предоставляется в Комитет финансов Ленинградской области по формам и в сроки, установленные приказом Комитета финансов Ленинградской области от 18.06.2015 № 18-02/01-05-47.

⁶ Государственное бюджетное учреждение культуры Ленинградской области «Парковое агентство» (далее - ГБУК ЛО «Парковое агентство»).

⁷ Типовая форма Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственным бюджетным (автономным) учреждением Ленинградской области, утвержденная приказом Комитета финансов Ленинградской области от 17.03.2016 № 18-02/01-05-32 (далее – типовая форма).

⁸ Общие требования к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 (далее – Общие требования № 203).

распределение, предоставление субсидий на иные цели, а также подтверждение к использованию остатков средств субсидии на 01.01.2025 осуществлялось Комитетом с нарушением положений Порядка № 01-03/21-18;

низкое качество представленной ГБУК ЛО «Парковое агентство» отчетности;

контроль за соблюдением целей, условий и порядка предоставления субсидий на иные цели Комитетом по культуре и туризму Ленинградской области надлежащим образом не осуществлялся.

2.8 По результатам анализа предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области организациям кинематографии на возмещение части затрат, связанных с производством кинофильмов на территории Ленинградской области (далее – субсидия), выявлено следующее.

Порядок предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области организациям кинематографии на возмещение части затрат, связанных с производством кинофильмов на территории Ленинградской области, в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области», утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 29.03.2024 № 213 (далее – Порядок № 213):

не соответствовал Общим требованиям № 1782⁹;

содержит правовую неопределенность, что приводит к его неоднозначному истолкованию и, соответственно, произвольному применению в части определения результата предоставления субсидии;

предоставление субсидии осуществлялось с нарушением положений Порядка № 213; документы, представленные в КСП ЛО, не позволяют установить факт осуществления расходов на производство фильмов на территории Ленинградской области, и, соответственно, подтвердить произведенные затраты отдельных получателей субсидии;

контроль за соблюдением получателями субсидии условий и порядка предоставления субсидии, а также условий и обязательств в соответствии с соглашениями Комитетом по культуре и туризму Ленинградской области фактически не осуществлялся.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия **даны предложения (рекомендации)** Комитету по культуре и туризму Ленинградской области, Комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области по устранению выявленных нарушений.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

И.В. Кравченко

⁹ Постановление Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования № 1782).